



# 政務活動報告書

平成31年3月27日

茅ヶ崎市議会議長  
白川 静子 様

(会派名) 公明ちがさき

(氏名) 白川 静子

政務活動の結果は、次のとおりでした。

日 時	平成31年2月20日(水)～2月21日(木)
目的 地 (研 修 地)	根室市役所 (北海道根室市常盤町2-27)
政務活動の結果	別紙のとおり



## 行政視察報告書

1 参加議員 白川静子

2 視察日時

平成31年2月21日（木曜日） 午前9時30分から11時30分

3 視察先

北海道根室市北方館

4 視察事項

(1) 北方領土の現状と根室市の取り組みについて

5 視察概要

	(白川静子)
視察先選定理由	2月7日北方領土の日である。日本人として現状と経緯について認識を新たにするため
内 容	<p><b>【経緯】</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>・北方領土が日本の国土として国際的に認められたのは1855年（安政元年）に江戸幕府とロシアが択捉島の北に国境線を引き調印された「日露通好条約」による。</li><li>・明治維新による新政府が誕生したころ、択捉、国後の二島を「千島国」、色丹、歯舞群島を「根室国」として管轄。</li><li>・廃藩置県により1871年（明治4年）以降は開拓使根室支庁におかれる</li><li>・第二次世界大戦の敗戦間近の1945年8月9日、ソ連が日ソ中立条約を無視して対日参戦。</li><li>・日本が14日にポツダム宣言を受諾した後も侵攻を続ける。</li><li>・9月5日までに択捉、国後両島を含む千島列島全島、北海道の一部である歯舞群島、色丹島を占拠。</li><li>・ロシアはソ連時代を通じて「合法的にロシア領となった」と主張。</li></ul> <p><b>【第二次世界大戦後の歴史】</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>・領土返還運動の一步は、当時の根室町長、安藤石典氏の、連合軍最高司令官マッカーサー元帥宛に陳情書を昭和20年12月1日に提出されたのが始まりである。</li><li>・陳情運動がきっかけとなって、昭和21年「失われた郷土復帰」へ向けた「北</li></ul>

北海道付属島嶼復帰懇請委員会」が発足。

- ・第二次世界大戦による敗戦の結果、ポツダム宣言（昭和 20 年 7 月）を受諾。
- ・その中には「カイロ宣言の条項は履行すべし」と定められている。
- ・カイロ宣言（昭和 18 年 11 月）には「連合国は自国のために利得を求めず、また、領土拡張の念を有せず」と定めるとともに、日本から奪うべき 4 種類の領土を掲げている。
- ・4 種類の領土とは、①第一次世界大戦によって日本が太平洋で取得した島嶼②満州、台湾、澎湖島の中国返還③日本が暴力と貪欲によって略奪したその他の地域④朝鮮の独立である。
- ・北方領土は 4 種類の領土の中には当たらない。
- ・ポツダム宣言やカイロ宣言は単に連合国の当時の政策を表明したものである。
- ・上記の宣言で領土の変更というような永久的な取り決めを行うことは出来ないというのが、国際法上の原則。
- ・領土の変更の国際法上の効果は、サンフランシスコ平和条約（昭和 26 年 9 月調印、昭和 27 年 4 月発効）によって初めて生じた。
- ・同条約の第 2 条では千島列島と南樺太を日本が放棄することを規定している。
- ・しかし、ソ連が同条約の調印に加わっていないので、その領土を取得する権利は無い。
- ・条約文には、「どの国に対して放棄する」とは書かれていない。
- ・日本が放棄させられた「千島列島」というのは、得撫島以北の諸島であって、択捉島、国後島及びかつての北海道の一部であった歯舞群島、色丹島の両島は含まれていない。
- ・これらの島々が日本固有の領土であることは条約起草国である米国政府も認めている。
- ・放棄したクリル諸島や南樺太についても、その帰属は未決定で将来の問題として残されている。
- ・ソ連は従来から北方領土問題に関して、一連の国際協定によって解決済であると主張。
- ・ソ連のいう国際協定とは、ポツダム宣言、カイロ宣言、サンフランシスコ平和条約、の他に、特にヤルタ協定（昭和 20 年 2 月）を持ち出している。
- ・ヤルタ協定にはソ連に対し、南樺太、千島列島を引き渡す、と規定している。
- ・ヤルタ協定は、米、英、ソ連の 3 か国の秘密協定でしかない。
- ・日本は当事国ではないので、法的には何ら拘束されるものではない。
- ・日ソ両国政府の間で、昭和 31 年 10 月に国交が回復。共同宣言が発表。
- ・昭和 48 年 10 月 10 日田中元総理の訪ソにより、北方領土問題は第二次世界大戦の未解決の諸問題として継続交渉を行うことが共同声明により明示。
- ・平成 3 年 4 月にはゴルバジョフ大統領がソ連最高首脳として史上初めて来日。
- ・北方四島の名前は明記されたが、変換については今後の外交交渉に委ねる。

- ・平成5年10月のエリツン・ロシア大統領の訪日において東京宣言が発表、北方領土問題を択捉、国後、色丹、歯舞の帰属に関する問題であり、法と正義を基礎に平和条約の締結交渉を続けることで合意。
- ・平成10年4月橋本龍太郎首相が四島の施政権を認めると提案。
- ・2001年（平成13年）3月、森喜朗首相とプーチン大統領が四島の帰属問題を解決し平和条約を結ぶ方針をイルクーツク声明で合意。
- ・2010年11月、メドヴェージェフ大統領が国家元首として国後島に上陸
- ・安倍晋三首相は21年9月の自民党総裁任期満了までに平和条約締結を目指す。
- ・2016年5月、経済協力などを通して領土問題解決につなげる「新しいアプローチ」を提案。
- ・2019年1月、外相会談でラブロフ外相は「南クリル（北方領土）は第二次世界大戦の結果、ロシアの主権になった」と主張。

#### 【各島の歴史】

- ・択捉島は松前藩の所領、江戸幕府の直轄を経て、明治時代に4つの群が設置、1923年（大正12年）に町村制が施行、3村体制となり、それぞれ役場が置かれる。
- ・国後島は1856年（安政2年）江戸幕府函館奉行、仙台藩の統治を経て1869年（明治2年）「千島国」国後郡となる。大正時代、2村となり、それぞれの役場が置かれる。
- ・色丹島は1806年（文化3年）以来幕府の直轄地であったが、1869年（明治2年）からは芝増上寺の寺領となる。1872年（明治5年）「根室国」の一部となり、1885年（明治18年）「千島国」に編入、1923年（大正12年）斜古丹村となり、1933年（昭和8年）村名改称により色丹村となる。
- ・歯舞群島は1869年（明治2年）「根室国」に編入、1872年（明治5年）から開拓使根室支庁、1923年（大正12年）根室半島の一部地域とされ歯舞村となる。
- ・村役場は根室半島の歯舞に置かれ、群島の行政は志発島の出張所、1959年（昭和34年）歯舞村は根室町と合併、根室市の行政区域に含まれている。
- ・第二次世界大戦の始まりとなった、ハワイ、パールハーバーに向けて飛び立った地、それが、クリル諸島の一番北の島、占守島（しゅむしゅとう）。

#### 【四島の概要】

- ・終戦当時の定住人口は、17,291人（3,124世帯）、漁業最盛期の夏は5万人程度の

	<p>季節労働者も暮らしていた。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・主な産業は、漁業（昆布、エビ、カニ、ホタテ、サケ、マス、タラ、クジラなど）</li> <li>・水産加工業で日本の代表する漁業会社が経営する向上もあった。</li> <li>・歯舞群島は昆布の一大生産地で、製品は根室から全国、さらに上海にも輸出されていた。</li> <li>・国後島と択捉島は森林資源も豊富で、28か所の木材工場が稼働し、国後島では硫黄の採掘も行われていた。</li> <li>・動植物には、豊かな自然の中で、ヒグマ、キタキツネ、アザラシ、ラッコ、イヌカなどの動物や、エトピリカ、シマフクロウ、オジロワシなど。</li> </ul> <p>【四島の生活】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・北海道鮭鱒孵化場、裁判所出張所、営林区署、測候所、札幌通信局出張所、国民学校、分教場、警察署、駐在所、水産物検査所、郵便局、缶詰加工所、灯台などの公共施設</li> <li>・商家、旅館、料理屋、神社、</li> <li>・52か所の墓地、(4,767埋葬)</li> </ul>
<p>考 察</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・日本がロシアより早くその存在を知り多くの日本人がこの地に渡航し生活をした。</li> <li>・両親、祖父母、兄弟、子ども達が生活し、「故郷」という土地で、希望すればいつまでもその地での生活が約束されていたであろう、土地を、占拠され、全財産を手放し、強制退去、という形でやむなく島を離れ、いつかは戻れる、と、信じ、励まし合ってきたであろう方々が願かなわず70余年の歳月が経た。</li> <li>・安藤町長の陳情に対し、当時の日本政府・官公庁は北方領土に対しあまりにも認識が無いことに、愕然とした根室の人々。</li> <li>・ノッサブ岬からわずか1.8km先（貝殻島までの半分の距離）を超えると、ソ連軍の監視により拿捕され、射撃されるという漁師の怒り。</li> <li>・2018年12月現在、生存者は5,969人、平均年齢84歳になろうとしているそうである。</li> <li>・島民のもどかしい思い、虚しさ、怒りを私たち日本人は、一人ひとりが同苦しめていくことが大切である。</li> <li>・そして北方領土の問題は、元島民だけの問題ではない。</li> <li>・領土を守るため、命を賭してソ連兵と戦った元戦士の思い。</li> <li>・それは、8月15日終戦を迎えていたがために、目の前のソ連兵と戦ってはならないとの日本の指令に従わざるを得ない状況の中、捕虜としてシベリアへ送られた元戦士の無念さ。</li> <li>・ソ連軍が侵攻することを、陰で支援していたアメリカという国、(軍事訓練をカムチャッカで行い、十数隻という艦隊の大多数をアメリカが拠出していたという</li> </ul>

	<p>事実が最近になって判明したそうである。</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・様々な歴史に翻弄された島民の思いは、北方領土という固有名詞に詰まっている。</li><li>・多くの日本人が北方領土を正しく認識すること、当然日本に帰属すべき領土であることを強く認識した視察であった。</li><li>・茅ヶ崎市においても、2月7日の北方領土の日を契機に茅ヶ崎市民に理解してもらうことが大切ではないか、との思いである。</li><li>・せめて、2月7日前後の一週間は、茅ヶ崎市役所一階のふれあい広場で、展示会、署名活動をすべきと考える。</li><li>・ロシアと日本の外交問題として片づけてはならない。</li></ul>
備 考	

## 出張旅費計算書

摘要	公明ちがさき 北海道根室市 (政務活動費)			出張者 氏名	白川 静子		
期日	平成31年2月20日から 平成31年2月21日まで 1泊2日			随行者 氏名			
経路	日数	泊数	キロ数	運賃(円)	急行料金(円)	金額(円)	
茅ヶ崎—横浜 (JR東海道本線)	1	1	29.8	500 ✓	-	39,665	
横浜—羽田空港国内線ターミナル (京急本線エアポート急行)			20.7	480 ✓			
羽田空港—根室中標津空港 (ANA377便)			1,118	36,990			
根室中標津空港—北斗小前 (根室交通バス)			75.0	1,695			
根室駅—根室中標津空港 (根室交通バス)	1	-	75.0	1,695	-	39,665	
根室中標津空港—羽田空港 (ANA378便)			1,118.0	36,990			
羽田空港国内線ターミナル—横浜 (京急本線エアポート急行)			20.7	480			
横浜—茅ヶ崎 (JR東海道本線)			29.8	500			
計	2	1	2,487.0	79,330	0	(A) 79,330	
日当	2 日 × @ 2,400				(B) 4,800		
宿泊料	1 日 × @ (1泊朝食付き) 9,720				(C) 9,720 ✓		
夕食代	1 日 × @ 2000				(D) 2,000		
合計	(A) + (B) + (C) + (D) × 人 95,850 × 1				95,850		

宿泊先 イーストハーバーホテル 1泊朝食付 9,720円  
北海道根室市光和町1-26  
TEL 0153-24-1515



# 請求書・領収書

RECEIPT

イースト・ハーバーホテル  
East Harbor Hotel

〒087-0027 根室市光和町1-26

TEL : 0153-24-1515

FAX : 0153-24-0835

URL : <http://eastharbor-hotel.com/>

お部屋番号 707 お名前 公明ちがさき 様  
ROOM No. NAME

到着日 ARRIVAL	出発日 DEPARTURE	人数 PERSON(S)	発行日 ISSUED	備考 REMARKS
2019/02/20	2019/02/21	1	2019/02/21	

日付 DATE	お部屋番号 ROOM No.	摘要 DESCRIPTION	料金 CHARGES	お預り金 DEPOSIT	残高 BALANCE
02/20	707	御宿泊代 (朝食付)	9,720		14,800
02/20	707	レストラン利用 お支払い	5,080		
				お返し金	

総合計 TOTAL	料金 CHARGES	お預り金 DEPOSIT	ご請求金額 BALANCE DUE	ご返金額 REFUND	(内消費税額) 宿掛分の消費税は含みません
	14,800		14,800	0	1,096

ご署名  
SIGNATURE

現金

会社名  
COMPANY NAME

ご住所  
ADDRESS



ありがとうございます。またのご利用をお待ち申し上げます。  
Thank you for staying with us. We look forward to the pleasure of serving you again.

お振込先 北海道銀行 根室支店 (普) No.0483387  
北洋銀行 根室支店 (普) No.3236977  
大地みらい信用金庫本店 (普) No.1079853



# 三河屋



## 領 収 証

2019年2月15日

現金取引

品 名	価 格	数 量	消 費 税	金 額
詰め合わせ(M)	2500	1箱	200	2,700
荷造り送料(ヤマト)	1000	1個	80	1,080

合 計 (うち消費税 280円)      ¥3,780  
 預り金 (御買上点数 2個)      ¥10,000  
 御 釣 り      ¥6,220

有限会社 三河屋エメロード茅ヶ崎店 19.02.15 14:19  
 神奈川県茅ヶ崎市十間坂1-2-1 TEL0467(85)3517  
 販売担当者 [Redacted] No. 4953-84698



あられ・おかきは全て国産玄米を自家無洗米精米  
 して作っています。



47シユフラン

