

提案型民間活用制度における課題及び今後の方向性について

1 課題及び今後の方向性

課題1 自由提案型の募集について、募集期間が短い。

【現状】

募集期間について、第1段階の民間委託化提案については2か月間、第2段階の事業企画提案については1か月半で実施している。

しかしながら、民間委託化提案を実施した際、提案を検討していただいた事業者より、検討する期間が短く、提案しづらいとの意見をいただいている。実態としては、2か月のうち、1か月半の間に所管課へ事前確認をしなければ、提案する権利はなく、検討期間が2か月あるわけではない状態である。

また、2段階目の事業企画提案についても、提案するには、説明会の参加を必須としており、1か月半の真ん中あたりで説明会を実施していることから、参加への検討期間が1か月に満たない状態である。

本制度を活用し、より幅広く提案を募っていくためには、第1段階、第2段階の募集期間をもう少し長くすることが必要である。

【対応策】

- 平成30年度の募集については、募集期間は3か月程度とする。
⇒課題にも記載したとおり、民間委託化提案については、担当課へのヒアリングを実施する事前確認期間も含め、検討時間をきちんととることがこの制度には必要であり、2か月半から3か月程度は確保したい。
- また、これまでどおり募集期間3か月の前に、事前周知期間を2か月程度設けることとする。事務事業リスト及び募集要項の公表についても事前周知期間に行うこととする。

課題2 民間委託化提案事業の決定方法及び受託事業者の選定方法について

【現状】

2段階提案方式をとっており、第1段階で、市民、民間団体、民間事業者より委託化すべき事業を自由に提案していただき、提案型民間活用制度事業者選定委員会での審査を受け、行政改革推進本部にて、市として意思決定をしている。

委託化が決定した事業については、第2段階として、公募型プロポーザル方式をとり、事業者選定を行うこととしている。

ア 委託化するかどうかを判断するにあたっては、ある程度煮詰まった提案が第1段階で必要であり、一方で、事業者側からすると委託化提案の段階ではプロポーザル審査というわけではなく、そこで事業者決定がなされるわけではないので、抽象的な提案となりがちである。

また、2段階目の提案については、提案を受けて事業化が決定した事業についての事業者募集であり、平成29年度に実施した3事業については、すべてが提案事業者のみの応募しかなかったことから、提案事業者以外は手を挙げにくい状況があることが考えられる。

そのため、再度、募集方法について、2段階提案が適切か、1段階で決定すべきかの整理が必要である。

イ 委託化提案募集の方法について、約2000事業をリスト化し、ホームページに掲載している。内容としては、事業予算と概要のみであり、その内容だけで委託化を提案するのは難しく、ヒアリングを必須としている。ヒアリングを行うにしても、約2000事業の中から事業をピックアップすることも提案者側からすると難しいという課題がある。

そのため、事務事業リストの公表の仕方について、検討する必要がある。

【対応策】

- 2段階提案を廃止し、1段階提案とする。

⇒現在のスキームとしては、第1段階でいただいた提案について、委託事業にするか否かの意思決定を市が行い、第2段階でそれを実施するのに最適な事業者を選定するという手法をとっているため、委託化が決定した事業について、最も適した事業者を選ぶことができるスキームとなっている。課題にも記載したとおり、事業委託化提案の際の提案内容は、抽象的な内容になりがちであり審査に課題があること、また、事業提案をした事業者しか手を挙げない状況があることから、次回の募集については、1段階提案で募集を行いたい。

- 全事務事業ではなく、ある程度絞った形でのリスト公表とする。

⇒平成29年度自由提案型を募集し、約2000事業をリスト化して募集を行ったところだが、事業の概要しか記載がなく、また2000事業から提案事業を抽出することが困難であるという課題が浮上した。そのため、次回の募集の際には、テーマを限定するなどある程度事業数を絞った中で募集をしたい。

【第2案：自由提案型のリスト公表はこれまでどおりだが、事務事業リストから法定受託事務など、委託化が絶対に不可能なものについては除いたリストとする。】

課題3 提案型民間活用制度の実施スケジュールの整理について

【現状】

現在提案型民間活用制度の2つの類型の実施スケジュールについては、実施計画策定年度に自由提案型を実施し、それ以外の年度については、テーマ設定型を実施することとするという整理がなされている。テーマ設定型については、市民自治推進課の協働推進事業のテーマ募集と同時に行い、募集したいテーマがあった場合に実施することとしている。

制度定着という観点からも、自由提案型の募集について、次回が3年後で本当によいのかという課題があり、再度、本制度の実施スケジュールの検討が必要である。

【対応策】

- ・提案型民間活用制度の募集の手法については、テーマ設定型と自由提案型を融合し、テーマで絞った自由提案型を実施し、毎年の募集とする。

⇒課題2で整理したとおり、1段階提案とした場合については、事業者募集期間を3か月程度確保したとしても、最短で1年間あれば事業者選定まで行うことは可能である。提案型民間活用制度自体を浸透させるためには毎年実施することが重要であり、毎年実施できる手法を模索する必要がある。

課題2で、リスト公表について、テーマを限定するなどある程度絞った中で募集をしたいという対応策を掲げているが、その手法をとった場合、課題やテーマの洗い出しにはある程度の時間を割きたいことから、半年程度は募集テーマの絞りだし、精査期間を設けることとしたい。

平成30年度に募集を行う場合、1年で完結させようとする、テーマの絞りだしの期間をとることができない。

そのため、別紙スケジュールのとおり、平成30年度の募集については、課題2で掲げた第2案を採用し、事務事業リストを多少整理することにとどまり、全事業を対象に募集を行うこととする。平成29年度募集においては、リストの公表時期等様々な議論の結果、27年度の事業リストを公表した経緯があるが、できる限り直近の事業リストを公表したいことから、平成30年度の事業リスト（30年度予算記載のもの）の精査を行い、公表することとする。

平成31年度の募集においては、テーマ設定型と自由提案型を融合し、テーマで絞った自由提案型を実施するべく、平成30年度の第4四半期で、テーマの洗い出しを行い、平成31年度の6月から事業募集を行えるスケジュールで実施していきたい。

2 今後のスケジュール

○平成29年度スケジュール(現行)

	H29												H30
	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月
平成29年度 自由提案型 (現状)	委託化提案募集期間		各課調整	委員会 審査	事業内容精査・募集要項作成・ 費用算定・債務負担行為準備			委員会 募集要項審議	債務負担 行為設定	事業企画提案募集	委員会 提案審査	契約準備 契約締結	委託開始
					全員協 議会 協議	行革本部 委託化事業決 定							

具体的事務内容

○提案内容に基づき、委員会資料の調整。
→提案補足資料の各課作成(現行実施事業内容や予算等との比較や効果等の所管課所見を委員会一週間前を目途に作成。)

具体的事務内容

○書類審査及び提案説明
審査の実施
(委託化事業及び委託事
業者の候補の選定)

具体的事務内容

○行革本部会での事業の採
択・不採択の状況を報告

○平成30年4月1日以降のスケジュール案

	H30												H31	
	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	
案	事務事業整理	事前周知期間 【1か月半程度】 ※説明会の開催		委託化提案募集期間 【3か月】			各課調整	委員会 審査	行革本部会 委託化事業 決定	全員協 議会報 告			債務負担 行為設定	契約 事務
							事業内容精査・費用算定		債務負担行為準備					
									H31年度テーマ決め				事務事業整理	

具体的事務内容

○事務事業リストの作成
(30年度の実施事業及び事業予算のリストの各課作成【法定受託事務等、委託することができない事業などの削除等含む】⇒行革推進室とりまとめ、公表準備)

○庁内説明会の開催

具体的事務内容

○募集要項及び事務事業
リストの公表

○事業者説明会の開催

○庁内及び商工会議所等
への事業周知

具体的事務内容

○事業者からの問い合わせ対応

○事前確認内容の調整

○事業者の各課ヒアリングの調整(提案内容の精度を高めるために、場合によっては複数回実施)⇒各課ヒアリング

具体的事務内容

○提案内容の精査(委託化できる部分・できない部分の確認、委員会意見の反映等した中で、委託化する事業内容を確定する。)

○費用算定(提案者の提案金額を基に、確定した内容に対する費用算定を行う。委員会意見等や各課の見解を踏まえて金額を精査)

※債務負担行為設定が3月議会(31年度第1回定例会)のため、3月下旬に議決

⇒万一議決が得られなかった場合、31年度からの実施が不可能となるリスクがある。(募集要項に記載されていれば問題はない)。また議決後の手続きとなるため、4月1日契約は難しい可能性があるため、概ね3年間となる。