

このまちに暮らす
あなたの思いに
追い風が吹く



茅ヶ崎で、平成26年4月から。「市民参加条例」が始まります。

あなたが
市長へ意見を届けたいときに届けることができる
そのためのしっかりしたしくみを条例で確かなものにしました

これまでも茅ヶ崎市のまちづくりには、多くのみなさんからさまざまな形でご意見を頂いてきましたが、
この「市民参加条例」により、
市政全般にさらに参加していただきやすい環境が整いました。
市では、みなさんのまちに対する思い、考えにこれまで以上に真摯に取り組んでいきます。

市民参加とは

市では、みなさんが暮らすこの茅ヶ崎市をより良くするために、さまざまなきまり（条例）や計画（政策）などをつくりながら、まちづくりをしています。

市が進めているさまざまなまちづくりに関する事柄に、「こうしたらもっと良くなるのではないか?」「こんな方法でやってみれば良いのに!」という思いや意見を市に届けたり、行動したりすること。これが市民参加です。

ただし、市民参加は、みなさんに参加を押し付けるものではありません。参加を「する」「しない」は、みなさんの自由です。

参加をしたいとき、できそうなときに、お気軽にご参加ください。そうしたみなさんのお気持ちにお応えできるような仕組みをつくったのが、この市民参加条例です。

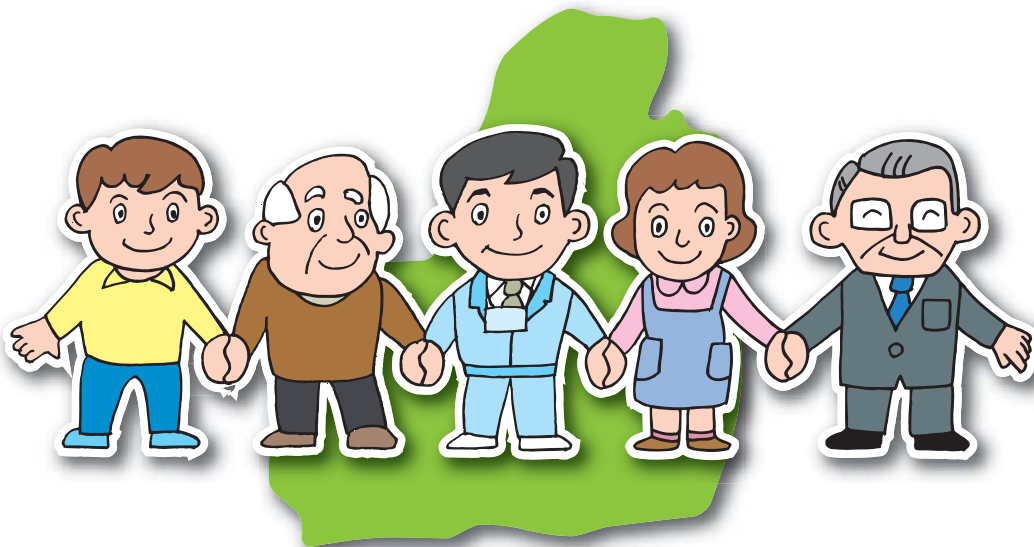
※「市民参加」と「市民活動」

茅ヶ崎市では、「市民参加」と「市民活動」を次のように規定しています。

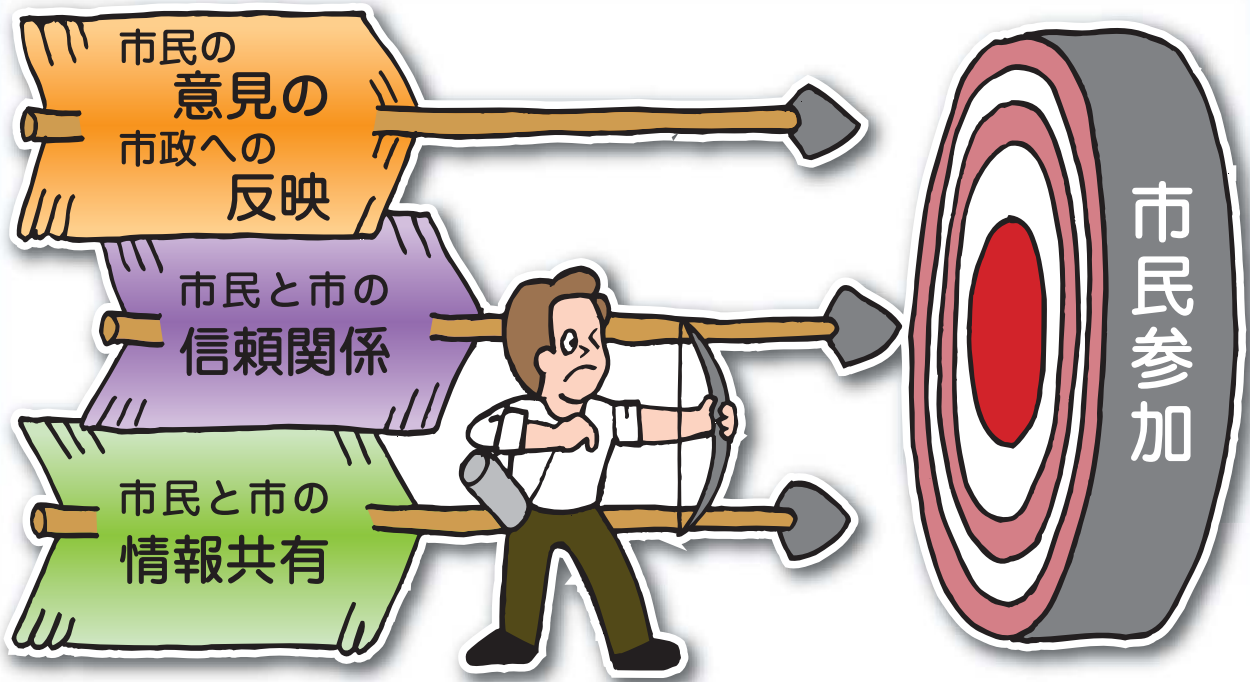
◇市民参加：市民が条例の制定、改廃、運用若しくは評価又は政策の策定、改廃、実施若しくは評価の過程に参加すること（茅ヶ崎市自治基本条例第16条）

◇市民活動：自主的かつ自立的に行う活動で不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与することを目的とするもの（茅ヶ崎市市民活動推進条例第2条）

このような定義の違いはありますが、どちらも市のまちづくりにとても大切なものです。



この条例の基本的なきまり



市民参加できるものとき

市政全般を対象に、市はきまり（条例）や計画（政策）をつくるとき、変更・修正するとき、運用するとき、評価するときのどのタイミングでも、参加できるように進めていきます。

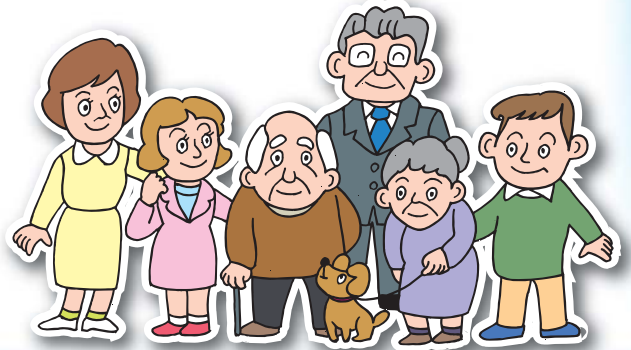
つまり、市政に関連した取り組みならば、どんなものでも、どんなときでも参加できるようになります。



市民の権利

『市民は、市に対し、市民参加の機会の提供を求めることができます。』

今までは、市民参加の機会は市が主に用意してきましたが、これからは、みなさんから提案することができるようになりました。



市の責務

『市は、市民参加をしやすい環境の整備に努めるとともに、市政に関する情報を積極的に市民に提供し、主体的な市民参加を促進します。』

みなさんが、ご自分の意志や判断で参加することを決めたときに、市民参加をしやすいような環境づくりをしています。

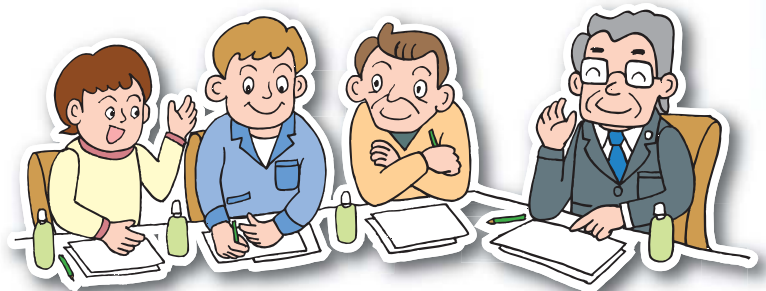


意見などの取扱い

市は、市民参加の方法（「意見交換会、公開討論会、シンポジウム、説明会その他特定の問題に関し成果をえることを目的として行う集会」「アンケート」「ヒアリング」など）やパブリックコメント手続、政策提案手続で寄せられた意見や提案を大切にします。そして、いろいろな角度から検討します。

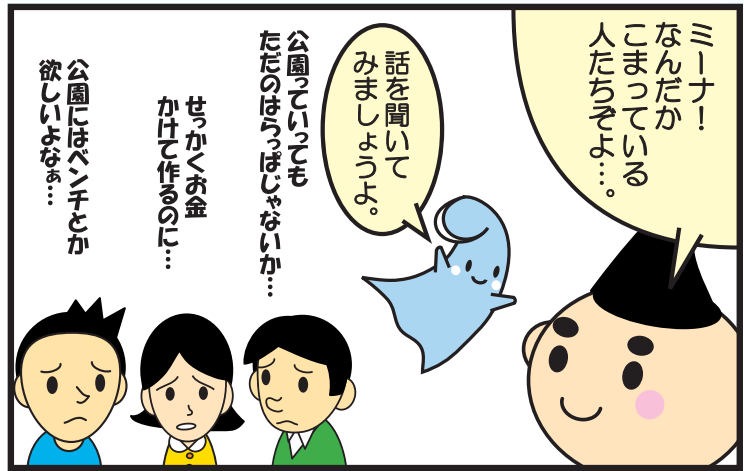
市は、意見交換会やアンケート、パブリックコメント手続などを実施したときは、実施した内容、寄せられた意見や提案の概要、それに対する市の考え方をみなさんにお知らせします。

また、政策提案手続により提出された政策の案についても、その概要と市の考え方をお知らせします。



※意見などの取扱いの主体は、市の執行機関（市長や教育委員会など）となりますが、ここでは分かりやすく説明するため、「市」と表現しています。

マンガで知ろう、市民参加条例!



茅ヶ崎市オリジナル広報キャラクター
波の精霊 ちがさ貴族
ミーナ & えぼし麻呂

* 参加する・参加しないはみなさんの自由です。

いろいろな市民参加

興味のある取り組みのパブリックコメント手続が行われた場合には、是非ご意見をお寄せください。



パブリック コメント手続

市 条例や計画などの案を公表します



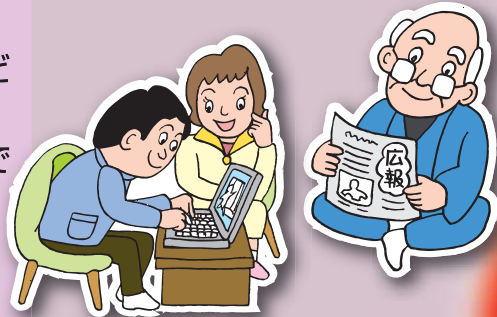
市民 ご意見をお寄せください



市 ご意見を検討し、条例や計画などに反映するよう努めます
※これらの経過はホームページでお知らせします

市が条例や計画などの案を公表して広く意見を募集し、その意見の概要と、意見に対する市の考え方を公表する手続です。

市の条例や計画などにみなさんのご意見をいやすことができます！



いろいろ
市民

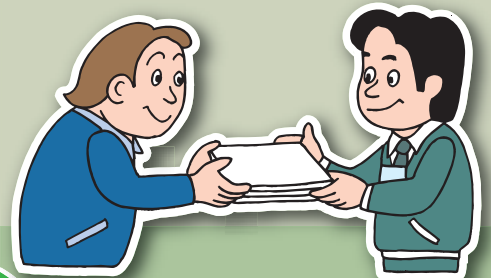
市民 「政策提案書*」と「政策提案者署名簿*」をご提出ください



市 じっくり検討し、
①実行可能
②内容を調整後実行可能
③実行予定
④実行不能 の方向性を出示します
※これらの経過はホームページでお知らせします

みなさんの自由な発想やアイデアを市の政策として実施することができます！

市民5人以上の連署と一緒に提出された政策の案の概要と、その案に対する市の考え方を公表する手続です。



このような
機会を設け

政策提案書は、市公式ホームページや公共施設で入手できます。
お気軽にご提案ください。



政策提案手続

*「政策提案書」「政策提案者署名簿」「市民参加の方法実施請求書」は、所定の様式をご利用ください。

市民参加の方法

市では、多くの方に市民参加していただけるように環境を整えていきます。お気軽にご参加ください。

市が用意する市民参加の方法には、次のようなものがあります。

- 意見交換会、公開討論会、シンポジウム、説明会
- アンケート
- ヒアリング など

◇審議会等への市民委員としての参加も大切な市民参加の1つです。

さまざまな機会にみなさんのご意見をお話いただくことができます！

多くの方にご参加いただける市民参加の方法を用意し、さまざまな方法でお知らせします

市

興味があるものにご参加ください

市民



いろいろな参加

市民参加の
をしています。

みなさんの気になることを
みなさんが希望する方法で
市民の方の意見を聴くこと
ができます！

「市民参加の方法実施請求書*」を
ご提出ください

市民

じっくり検討し、

- ①実行可能
- ②内容を調整後実行可能
- ③実行予定
- ④実行不能

の方向性を出します

※これらの経過はホームページ
でお知らせします

市

市民参加の方法のうち、「意見交換会、公開討論会、シンポジウム、説明会」「アンケート」「ヒアリング」などの実施を市に求めることができます。



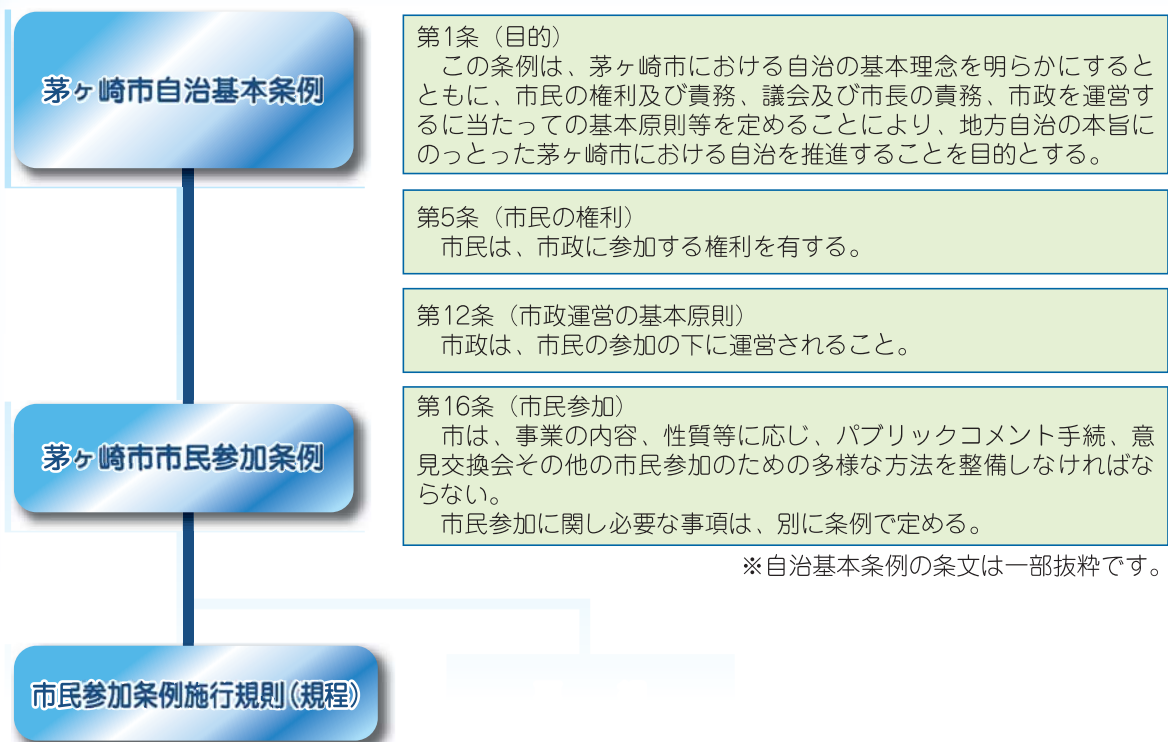
市民参加の方法の実施を要

求

あなたのちょっとした気づきが、大切な市民ニーズとなります。

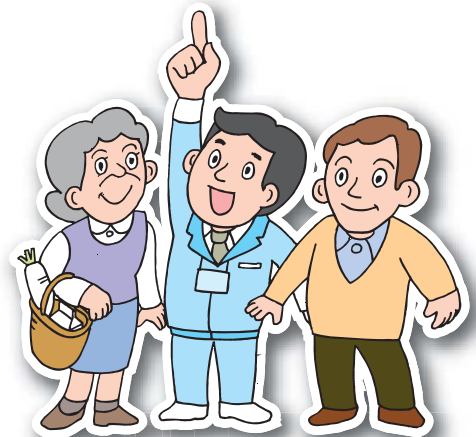
※市民参加の方法やパブリックコメント手続の実施主体は、市の執行機関（市長や教育委員会など）となりますが、ここでは分かりやすく説明するため、「市」と表現しています。

市民参加条例に関わる条例などの体系



条例施行までの経過

平成21年12月18日	茅ヶ崎市自治基本条例公布
平成22年4月1日	同条例施行、市民参加条例制定に着手
平成23年1月22日～8月27日	ワークショップ開催 (全13回)
7月15日～8月15日	アンケート実施 (HPにアンケートサイト開設)
9月27日～平成25年4月25日	条例の骨子案作成 (全30回)
平成25年6月8日、13日	意見交換会
6月28日～7月25日	パブリックコメント
8月	市議会第3回定例会提案
9月	議決
9月30日	公布
平成26年4月1日	施行



このパンフレットで紹介した内容は、市民参加条例をわかりやすく示したものです。

条例の詳細については、条文や逐条解説をご覧ください。

茅ヶ崎市市民参加条例

【目次】

- 第1条 目的
 - 第2条 定義
 - 第3条 基本原則
 - 第4条 市の責務
 - 第5条 市民の権利
 - 第6条 市民参加の対象
 - 第7条 市民参加の推進の時期
 - 第8条 市民参加の方法
 - 第9条 意見交換会等、アンケート、ヒアリング等
 - 第10条 パブリックコメント手続
 - 第11条 政策提案
 - 第12条 意見等の取扱い
 - 第13条 審議会等
 - 第14条 条例の検証
 - 第15条 委任
- 附則



(目的)

第1条 この条例は、茅ヶ崎市自治基本条例（平成21年茅ヶ崎市条例第35号）の目的及び自治の基本理念にのっとり、同条例第16条第5項の規定により市民参加に関し必要な事項を定めることにより、市政への市民の意見の反映を推進し、もって市民による自治の確立を図ることを目的とする。

(定義)

第2条 この条例において使用する用語は、茅ヶ崎市自治基本条例において使用する用語の例による。

(基本原則)

第3条 市民参加は、市民の意見が市政に反映されることを基本として行われるものとする。

2 市民参加は、市民と市の信頼関係に基づいて行われるものとする。

3 市民参加は、市民と市が市政に関する情報を相互に共有することにより行われるものとする。

(市の責務)

第4条 市は、市民参加をしやすい環境の整備に努めるとともに、市政に関する情報を積極的に市民に提供し、主体的な市民参加を促進するものとする。

2 市は、市民参加の促進に関し必要な調査研究に努めるものとする。

(市民の権利)

第5条 市民は、市に対し、市民参加の機会の提供を求めることができる。

(市民参加の対象)

第6条 市民参加の対象は、市政全般とする。

(市民参加の推進の時期)

第7条 市は、条例の制定、改廃、運用若しくは評価又は政策の策定、改廃、実施若しくは評価のいずれの過程においても、市民参加を推進するものとする。

(市民参加の方法)

第8条 市長等が実施する市民参加の方法は、次のとおりとする。

(1) 意見交換会、公開討論会、シンポジウム、説明会その他特定の問題に関し成果を得ることを目的として行う集会

(2) アンケート

(3) ヒアリング（特定の問題に関する市民の意見、意向等を直接聴き取り、調査することをいう。）

(4) パブリックコメント手続（市長等が条例又は政策の案を公表して広く市民に意見を求め、提出された意見の概要及びこれに対する市長等の考え方を公表する一連の手続をいう。以下同じ。）

(5) 政策提案手続（第11条に定めるところにより提出された政策の案の概要及びこれに対する市長等の考え方を公表する手続をいう。）

(6) 審議会等（審議会その他の附属機関又はこれに類するものをいう。以下同じ。）の委員への市民の選任

(7) その他市長等が適当と認める方法

（意見交換会等、アンケート、ヒアリング等）

第9条 市長等は、条例の制定、改廃、運用若しくは評価又は政策の策定、改廃、実施若しくは評価の過程において、前条第1号から第3号まで又は第7号に掲げる市民参加の方法のうち、適切かつ効果的であると認められるものを実施するよう努めなければならない。

2 前項の場合においては、市長等は、必要に応じて複数の方法を実施するよう努めるものとする。

3 市民は、特定の問題に関し、市長等に対して第1項に規定する市民参加の方法の実施を求めることができる。

（パブリックコメント手続）

第10条 市長等は、次に掲げる行為をしようとするときは、パブリックコメント手続を実施しなければならない。

(1) 基本的な政策を定める計画、行政の各分野における政策の基本的な事項に関する計画又は行政の各分野における政策の基本的な方針の策定又は改廃（以下「策定等」という。）

(2) 基本的な制度を定める条例、義務を課し又

は権利を制限する条例その他市民生活又は事業活動に直接かつ重大な影響を与える条例の制定又は改廃（以下「制定等」という。）

(3) 市民生活又は事業活動に直接かつ重大な影響を与える規則（地方自治法（昭和22年法律第67号）第138条の4第2項に規定する規程を含む。以下同じ。）の制定等

(4) 審査基準（行政手続法（平成5年法律第88号）第2条第8号ロに規定する審査基準をいう。）、処分基準（同号ハに規定する処分基準をいう。）又は行政指導指針（同号ニに規定する行政指導指針をいう。）（以下「審査基準等」という。）の策定等

2 前項に規定するもののほか、市長等は、必要があると認めるときは、パブリックコメント手続を実施することができる。

3 次の各号のいずれかに該当するときは、第1項の規定は、適用しない。

(1) 緊急を要するためパブリックコメント手続を実施することが困難であるとき。

(2) 市税若しくは保険料の賦課徴収又は分担金、使用料、手数料その他の金銭の徴収に関する条例又は規則（新たに市税の税目を起こす場合に係るものを除く。）の制定等をしようとするとき。

(3) 条例又は規則の改正をしようとする場合で、その内容が当該条例又は規則で定めている基本的な制度、義務を課し又は権利を制限する事項その他市民生活又は事業活動に直接かつ重大な影響を与える事項の内容を変更するものでないとき。

(4) 審査基準等であって、法令若しくは条例の規定により若しくは慣行として、又は市長等の判断により公にされるもの以外のものの策定等をしようとするとき。

(5) 意見聴取の手続が法令又は条例により定められているとき。

- (6) 審議会等においてパブリックコメント手続に準ずる手続を実施して策定した報告等に基づいて策定等又は制定等をしようとするとき。
- (7) 市長等の裁量の余地がないと認められるとき。
- (8) 他の執行機関が既に策定等又は制定等をしている計画、方針、条例、規則又は審査基準等（以下「計画、条例等」という。）と実質的に同じ内容のもの策定等又は制定等をしようとするとき。
- (9) 軽微な改定又は改正に係るものであるとき。
- (10) その他市長等が規則で定めるとき。

4 市長等は、前項各号のいずれかに該当することによりパブリックコメント手続を実施しないで計画、条例等の策定等又は制定等をしたときは、その理由を公表するよう努めなければならない。

（政策提案）

第11条 市民は、その5人以上の連署をもって、規則で定めるところにより、市長等に対して政策の案を提出することができる。

（意見等の取扱い）

第12条 市長等は、第8条各号（第5号及び第6号を除く。次項において同じ。）に掲げる方法を実施したときに述べられ、若しくは提出された市民の意見、提案等又は前条の規定により提出された政策の案を尊重しなければならない。

2 市長等は、第8条各号に掲げる方法を実施したときはその旨並びに当該実施した方法により述べられ、又は提出された意見、提案等の概要及びこれに対する市長等の考え方を、前条の規定により政策の案が提出されたときは当該提出された政策の案の概要及びこれに対する市長等の考え方を公表しなければならない。

（審議会等）

第13条 市長等は、審議会等を設置しようと

するときは、市民参加の趣旨を踏まえ、市民の多様な意見が反映されるよう努めなければならない。

2 市長等は、審議会等の委員を選任しようとするときは、公募による委員の比率、委員の男女の比率その他の状況を勘案し、市民の多様な意見が反映されるよう努めなければならない。

（条例の検証）

第14条 市長等は、4年を超えない期間ごとに、この条例の施行状況を検証し、その結果に基づき、必要な措置を講じなければならない。

2 市長等は、前項の規定により検証をするときは、第8条各号（第5号及び第6号を除く。）に掲げる方法のうち、最も適切なものにより市民の意見を聴かななければならない。

3 第1項の場合において、市長等は、必要があると認めるときは、学識経験者の意見を聴くものとする。

4 市長等は、第1項の規定により検証を行ったときは、検証の内容及び当該検証の内容に基づき講じようとする措置を公表しなければならない。

（委任）

第15条 この条例の施行に関し必要な事項は、市長等が規則で定める。

附 則

1 この条例は、平成26年4月1日から施行する。

2 この条例の施行後第14条第1項の規定により最初に行う検証についての同項の規定の適用については、同項中「4年を超えない期間ごと」とあるのは、「この条例の施行の日から3年以内」とする。

茅ヶ崎市市民参加条例の構成

市民参加の方法

政策提案

パブリック
コメント
手続

意見交換会
アンケート
ヒアリング

審議会
の
市民委員

市の責務
主体的な
市民参加を
促進

市民の権利
市民参加の
機会の提供の
要求

市民参加
の対象
市政全般

市民参加
推進の時期
市政の過程
いつでも

意見などの取扱い

- 市民の意見や提案を尊重
- 市民の意見や提案に対する市の考え方を公表

基本原則

- 市民の意見を市政に反映
- 市民と市の信頼関係の構築
- 市民と市が市政に関する情報を共有

目的

市政への市民の意見の反映を推進し、
市民による自治の確立を図る

条例の検証

- 4年以内に
- 市民の意見を聴いて
- 検証内容・実施する措置を公表